



**CBE Z23005477**

**BSA**

UITSPRAAK

in het geding tussen A., hierna ook te noemen appelland

en

het College van Bestuur van de Rijksuniversiteit Groningen, hierna ook te noemen verweerder,

inzake het besluit van verweerder van 28 juli 2023

### **I. Aanduiding van het bestreden besluit**

Het besluit van verweerder van 28 juli 2023 waarbij een negatief bindend studieadvies (BSA) is gegeven voor de bacheloropleiding International and European Law.

### **II. Zittingsgegevens**

Het beroep is behandeld in een openbare zitting op 26 oktober 2023 waar appelland is verschenen. Verweerder is verschenen in de persoon van V., voorzitter van de BSA-commissie van de faculteit rechtsgeleerdheid en tevens onderwijsdirecteur.

### **III. Ontstaan en loop van het geding**

Via CLRS diende appelland op 12 augustus 2023 een beroepschrift in tegen het besluit van het College van Bestuur van 28 juli 2023 waarin aan appelland een negatief bindend studieadvies werd gegeven.

Op 22 augustus 2023 vindt een schikkingsgesprek plaats. Een schikking komt echter niet tot stand, waarna het beroep door het College is behandeld tijdens een hoorzitting op 26 oktober 2023.

### **IV. Standpunten van partijen**

Ter onderbouwing van zijn beroep heeft **appelland** het volgende in de stukken en ter zitting aangevoerd. Appelland heeft 5 ECTS behaald voor de bacheloropleiding International and European Law waarmee hij op 1 september 2022 was begonnen. Helaas heeft hij het afgelopen jaar te maken gehad met persoonlijke omstandigheden waardoor hij in bepaalde periodes niet optimaal heeft kunnen studeren. Zo heeft appelland moeite gehad met lezen door bijziendheid. Vanaf juli 2023 heeft hij een bril en sindsdien gaat het beter. Daarnaast is appelland gediagnostiseerd in het autismespectrum waardoor hij langzamer leert. Voorts heeft hij last gehad van mentale klachten omdat hij op de middelbare school is gepest. Hij heeft hiervan bewijzen overgelegd van zijn middelbare school. De klachten waren vooral de eerste maanden van het studiejaar aanwezig. Hij wijst erop dat een studiegenote die ook mentale klachten had een uitgesteld BSA-advies heeft ontvangen. Appelland stelt zich op het standpunt dat dit voor hem ook moet gelden. Ter zitting heeft appelland aangevoerd dat hij het afgelopen studiejaar een burn-out heeft gehad.

Tot slot voert appelland aan dat hij zeer gemotiveerd is om verder te gaan met zijn studie.

**Verweerder** voert aan dat het bestreden besluit op de juiste gronden is genomen. Appelland heeft het afgelopen studiejaar slechts 5 ECTS behaald. De BSA-norm is 45 ECTS en een nominaal studiejaar bestaat uit 60 ECTS. Er is een groot verschil tussen het aantal behaalde studiepunten en de BSA-norm.

Ter zitting heeft verweerder aangevoerd dat appelland pas in juni 2023 verweerder op de hoogte heeft gesteld van zijn persoonlijke omstandigheden. Appelland heeft weliswaar in januari 2023 contact gehad met de studieadviseur maar heeft toen zijn persoonlijke omstandigheden niet gemeld.



Gelet op het vorenstaande bestaat er onvoldoende vertrouwen dat appellant in staat is om zijn studie binnen een redelijke termijn te kunnen afronden. Daarom verzoekt verweerder om ongegrondverklaring van het beroep.

### **V. Beoordeling**

Het College constateert dat het beroep zich richt tegen het besluit van 28 juli 2023, waarin aan appellant een negatief bindend studieadvies wordt gegeven. Het College dient overeenkomstig artikel 7.61, tweede lid, van de WHW te beoordelen of de bestreden beslissing al dan niet in strijd is met het recht.

Het College overweegt daartoe het volgende. Ingevolge artikel 7.8b, derde lid, WHW kan aan het negatief bindend studieadvies slechts een afwijzing worden verbonden, indien de student – met inachtneming van zijn persoonlijke omstandigheden– niet geschikt moet worden geacht voor de opleiding, omdat zijn studieresultaten niet voldoen aan de vereisten die het bestuur daaromtrent heeft vastgesteld. Het instellingsbestuur beslist of aan het negatief advies een afwijzing wordt verbonden. Dit advies kan worden uitgesteld als na het eerste studiejaar nog niet is vast te stellen of een student geschikt is voor de opleiding. Ingevolge artikel 7.8b, zevende lid, WHW wordt bij algemene maatregel van bestuur bepaald welke persoonlijke omstandigheden bedoeld in het derde lid, het instellingsbestuur in zijn beoordeling betreft. Deze omstandigheden zijn neergelegd in het Uitvoeringsbesluit WHW. In artikel 2.1, eerste lid, van dit besluit zijn de persoonlijke omstandigheden limitatief opgesomd. Dit betreft ziekte van de betrokkene, lichamelijke, zintuiglijke of andere functiestoornissen van betrokkene, zwangerschap van betrokkene, bijzondere familieomstandigheden, het lidmaatschap van universiteitsraad of faculteitsraad en het lidmaatschap van het bestuur van een studentenorganisatie van enige omvang met volledige rechtsbevoegdheid.

Ingevolge artikel 7.8b, zesde lid, WHW worden door het instellingsbestuur nadere regels vastgesteld die in elk geval betrekking hebben op de studieresultaten en de voorzieningen. Voor de Rijksuniversiteit Groningen zijn deze regels vastgelegd in het “Handboek BSA”. Bij het nemen van het besluit aangaande het bindend studieadvies dient rekening te worden gehouden met het doel van de regels omtrent studieadvies. Het doel luidt om de student zo snel mogelijk op de juiste plaats te krijgen. Het BSA hoort bij de oriënterende en verwijzende functie van de propedeutische fase en verplicht de student tot een proces van (zelf)selectie dat door de instelling wordt begeleid. Het advies is negatief en heeft een bindend karakter als de studieresultaten van de student niet voldoen aan de vereisten die daaraan door de Rijksuniversiteit Groningen zijn gesteld.

Voor de bacheloropleiding International and European Law behelzen de vereisten, als bedoeld in artikel 7.8b WHW, dat appellant aan het einde van het studiejaar 2022-2023 ten minste 45 ECTS moet hebben behaald. Appellant voert –samengevat- aan dat persoonlijke omstandigheden eraan in de weg hebben gestaan om zijn studie het afgelopen studiejaar goed te kunnen volgen. Hij heeft last gehad van problemen aan zijn ogen, hij heeft met mentale klachten te maken gehad en hij leert langzamer in verband met zijn diagnose in het autisme spectrum. Daarnaast voert appellant aan dat het inmiddels beter met hem gaat en hij zijn studie graag wil vervolgen.

Het College volgt verweerder in zijn stelling dat er onvoldoende vertrouwen is dat appellant geschikt is om de studie International and European Law met ingang van het collegejaar 2023-2024 wel succesvol te kunnen voortzetten. Hierbij overweegt het College dat appellant geen bewijs heeft overgelegd van zijn burn-out klachten waardoor deze niet meegenomen kunnen worden in de beoordeling. Dit geldt ook voor de stelling van appellant dat hij minder snel kan leren door autisme. Voorts levert de bijziendheid geen persoonlijke omstandigheid op waarmee verweerder rekening had moeten houden. Verweerder had geen rekening hoeven houden met de gevolgen van het pesten op de middelbare school nu appellant heeft aangegeven dat deze gevolgen vooral in de eerste maanden van het studiejaar voor hem merkbaar waren en zijn studieresultaten later in het studiejaar niet zijn verbeterd.

De motivatie van appellant om zijn studie te vervolgen is positief te noemen, maar biedt naar het oordeel van het College onvoldoende waarborg om het bestreden besluit te vernietigen. Gelet op



het vorenstaande oordeelt het College dat verweerder in redelijkheid tot de bestreden beslissing heeft kunnen komen.

#### **VI. Beslissing**

Het College van Beroep voor de Examens verklaart het beroep van appellant ongegrond.

Aldus vastgesteld op 24 november 2023 door mr. dr. E. van Wolde, voorzitter, dr. ing. T. van Dijk en A. Steman, leden, in tegenwoordigheid van mr. M.E.A. Donkersloot, secretaris.

Voorzitter

Secretaris

**Ingevolge de Algemene wet bestuursrecht en artikel 7.66 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek kan door appellant binnen zes weken na toezending van deze beschikking beroep worden aangetekend bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA te Den Haag.**